

Предмет закупки: Оказание услуг по сопровождению системы обеспечения информационной безопасности ИТ-инфраструктуры ГУП «Мосгортранс» в течение 550 дней

Реестровый номер закупки: 0173200001426001991

ЗАПРОС № 192238 от 09.10.2026

ТЕКСТ ЗАПРОСА:

Объект закупки: «Оказание услуг по сопровождению системы обеспечения информационной безопасности ИТ-инфраструктуры ГУП «Мосгортранс» в течение 550 дней» (извещение № 0173200001426001991).

В соответствии с частью 5 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) просим дать разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и внести в него изменения в порядке части 6 статьи 42 Закона № 44-ФЗ по следующим основаниям.

1. Существо вопроса

Объект закупки отнесён к позиции КППЗ 03.13.09 «Услуги по эксплуатации информационных систем и программно-технического комплекса». По разделу 2.4 Технического задания (далее — ТЗ) Исполнитель оказывает услуги по поддержке пользователей, прикладному и системному администрированию, сопровождению и поддержке аппаратного и программного обеспечения Системы (СОИБ). Работы с шифровальными (криптографическими) средствами в составе этих услуг носят вспомогательный характер и перечислены в п. 1.6 Приложения 6 к ТЗ.

В то же время в извещении установлено требование о наличии лицензии ФСБ России с перечнем видов работ, часть которых (пункты 1–11, 15, 16, 17 и 28 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, утверждённого постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313, далее — Перечень, ПП № 313) объектом закупки не является, не может быть выполнена Исполнителем в силу эксплуатационной документации либо не определена ТЗ по объёму. Сопоставление требований извещения и ТЗ приведено в таблице.

Вид работ, указанный в извещении	Пункт перечня ПП № 313	Что предусмотрено ТЗ	Позиция
Разработка, модернизация, производство шифровальных средств, защищённых систем и средств изготовления КД (в наименовании требования)	1–11	Не предусмотрено: объект — сопровождение существующей Системы	Подлежит исключению
Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств	12	п. 1.6 Приложения 6 (монтаж, установка, замена СКЗИ Dionis-NX)	Не оспаривается

Вид работ, указанный в извещении	Пункт перечня ПП № 313	Что предусмотрено ТЗ	Позиция
Монтаж, установка, наладка защищённых с использованием СКЗИ информационных систем	13	п. 1.6 Приложения 6	Не оспаривается
Монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов	15	Средства изготовления КД в Приложении 5 (перечень обслуживаемого оборудования) отсутствуют; поставка и ввод новых средств объектом закупки не являются	Подлежит исключению
Ремонт шифровальных (криптографических) средств	16	Единственные СКЗИ в составе Системы — ПАК Dionis-NX (301 ед.), ремонт которых по эксплуатационной документации выполняется только заводом-изготовителем	Подлежит исключению
Ремонт, сервисное обслуживание защищённых с использованием СКЗИ информационных систем	17	В ТЗ (включая п. 1.6 Приложения 6) такие работы не предусмотрены	Подлежит исключению
Работы по обслуживанию СКЗИ, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией	20	Раздел 2.4.2.3.11 ТЗ, п. 1.6 Приложения 6	Не оспаривается
Передача шифровальных (криптографических) средств; передача защищённых информационных систем	21, 22	п. 1.6 Приложения 6	Не оспаривается
Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации	28	Упомянуто в п. 1.6 Приложения 6 без объёма, периодичности и количества ключевых наборов	Подлежит исключению (либо переносу в контракт как работа соисполнителя-лицензиата)
Лицензия ФСТЭК России на ТЗКИ (контроль защищённости; установка, монтаж, наладка, испытания, ремонт СЗИ)	—	п. 1.6 Приложения 6	Не оспаривается

Требования к лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, а также к видам работ по пунктам 12, 13, 20, 21, 22 Перечня нами не оспариваются.

2. Правовые основания

2.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает требование о соответствии участника требованиям законодательства к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, *являющихся объектом закупки*. Следовательно, требование о наличии лицензии может охватывать лишь

те лицензируемые работы, которые фактически входят в объект закупки и выполняются по контракту. Требование о лицензии на работы, не составляющие объект закупки, является требованием, не предусмотренным Законом № 44-ФЗ, и запрещено частью 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

2.2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки носит объективный характер; в него не включаются требования к работам, услугам, если такие требования влекут ограничение количества участников закупки. Часть 2 статьи 33 обязывает заказчика указывать показатели, позволяющие определить соответствие услуги установленным требованиям, в том числе её объём.

2.3. Частью 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками действий, которые противоречат требованиям Закона и приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Аналогичный запрет установлен частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.4. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия предоставляется на вид деятельности в объёме конкретного перечня работ (услуг), составляющих этот вид деятельности; намерение выполнять новые работы влечёт внесение изменений в реестр лицензий (статья 18 Закона № 99-ФЗ). Перечень к ПП № 313 разделяет работы на 28 самостоятельных видов. Техническое обслуживание СКЗИ в соответствии с эксплуатационной документацией выделено отдельно (п. 20 Перечня). Ремонт (пп. 16–19), монтаж средств изготовления ключевых документов (п. 15) и изготовление ключевых документов (п. 28) — самостоятельные виды работ, в состав технического обслуживания не входящие. Поэтому включение в требование лицензии всех перечисленных видов работ должно быть обусловлено конкретными положениями ТЗ, а не наличием СКЗИ в составе Системы как таковым.

2.5. Постановлением Правительства РФ от 28.08.2026 № 1103 (вступило в силу 06.09.2026) пункты 12–15 Перечня дополнены исключением: лицензия не требуется, если монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных средств, защищённых систем и средств изготовления ключевых документов предусмотрены эксплуатационной документацией и выполняются без привлечения лицензиата для собственных нужд юридического лица. Тем самым законодатель прямо подтверждает: работы с собственными СКЗИ и средствами изготовления ключевых документов, выполняемые обладателем по эксплуатационной документации, не требуют передачи на исполнение лицензиату.

2.6. Согласно позиции Минфина России (письмо от 20.07.2020 № 24-02-08/63342) и практике ФАС России (решения от 06.09.2016 № КГОЗ-403/16, от 20.10.2016 по делу № К-1708/16, от 15.11.2016 по делу № ВП-538/16), если объект закупки включает лицензируемые и нелицензируемые работы и лицензируемые работы не являются самостоятельным объектом закупки, требование о наличии лицензии к участнику закупки не устанавливается: исполнитель вправе привлечь к выполнению таких работ соисполнителя, имеющего лицензию. Соответствующее условие включается в проект контракта.

3. Вопросы по отдельным видам работ

3.1. Ремонт шифровальных (криптографических) средств (п. 16 Перечня).

Согласно Приложению 5 к ТЗ единственными шифровальными средствами в составе Системы являются программно-аппаратные комплексы Dionis-NX (модели 580G — 8 шт., 5208 — 88 шт., 3006 — 150 шт., 4008 — 55 шт.). Руководство по эксплуатации ПАК Dionis-NX производства ООО «Фактор-ТС» (раздел 4) устанавливает: «Ремонт ПАК Dionis-NX осуществляется только в условиях завода-изготовителя». СКЗИ должны эксплуатироваться в строгом соответствии с эксплуатационной и технической документацией (Положение ПКЗ-2005, утв. приказом ФСБ России от 09.02.2005 № 66; Инструкция, утв. приказом ФАПСИ от 13.06.2001 № 152).

Таким образом, ремонт СКЗИ в рамках контракта не может быть выполнен ни одним участником закупки, кроме изготовителя, имеющего собственную лицензию. Фактические обязанности Исполнителя по разделу 2.4.2.3.11 ТЗ (диагностика, демонтаж и монтаж, предоставление подменного оборудования, замена, передача неисправного изделия изготовителю) охватываются пунктами 12, 20 и 21 Перечня, которые сохраняются в требованиях. Требование лицензии по п. 16 Перечня к участнику не связано с объектом закупки и ограничивает круг участников, не повышая качества услуг.

Кроме того, пункт 1.6 Приложения 6 к ТЗ требует ремонта именно «сертифицированных» технических средств защиты информации и криптографических (шифровальных) средств. По имеющимся у участников сведениям, срок действия сертификата соответствия ФСБ России на используемые Заказчиком исполнения ПАК Dionis-NX истёк. Сертификат соответствия средства защиты информации выдаётся на определённый срок (Положение о сертификации средств защиты информации, утв. постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 № 608; Положение о системе сертификации средств защиты информации, утв. приказом ФСБ России от 13.11.1999 № 564). По истечении этого срока изделие перестаёт подтверждённо соответствовать обязательным требованиям. Тогда оно не может рассматриваться как сертифицированное средство, применение которого предусмотрено п. 3 ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ и Требованиями, утв. приказом ФСТЭК России от 11.04.2025 № 117 (п. 7.12 ТЗ). Ремонт такого изделия третьим лицом не восстанавливает его сертифицированный статус: изделие, отремонтированное вне предприятия-изготовителя, не соответствует условиям сертификата и формуляра. Следовательно, работы по «ремонту сертифицированных СКЗИ» в отношении такого оборудования не имеют предмета, а требование лицензии на них к участнику закупки не обусловлено объектом закупки.

Вопрос 1.1: просим указать номера и сроки действия сертификатов соответствия ФСБ России на ПАК Dionis-NX, указанные в Приложении 5 к ТЗ, и подтвердить, что на весь срок оказания услуг (550 дней) эти изделия будут оставаться сертифицированными СКЗИ.

Вопрос 1: просим указать, какие работы по ремонту СКЗИ Dionis-NX, допускаемые эксплуатационной документацией, должен выполнять Исполнитель, и при их отсутствии исключить п. 16 Перечня из требований к лицензии, изложив соответствующее положение п. 1.6 Приложения 6 к ТЗ как «организация ремонта на предприятии-изготовителе с предоставлением подменного оборудования».

3.2. Ремонт, сервисное обслуживание защищённых с использованием СКЗИ информационных систем (п. 17 Перечня).

Пункт 1.6 Приложения 6 к ТЗ содержит исчерпывающий перечень работ с СКЗИ, требуемых в рамках обслуживания: изготовление и распределение ключевых документов; монтаж, установка (инсталляция), замена, передача СКЗИ и средств изготовления ключевых документов; ремонт сертифицированных ТСЗИ и СКЗИ. Ремонт и сервисное обслуживание защищённых информационных систем в нём не названы. Обслуживание криптографических компонентов Системы охватывается пунктами 13 и 20 Перечня, которые в требованиях сохраняются. Требование по п. 17 не основано на положениях ТЗ и противоречит пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Вопрос 2: просим указать положения ТЗ, предусматривающие работы по п. 17 Перечня, а при их отсутствии исключить данный вид работ из требований к лицензии.

3.3. Монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов (п. 15 Перечня).

Средства изготовления ключевых документов в Приложении 5 к ТЗ (перечень обслуживаемого аппаратного и программного обеспечения) не указаны. Поставка и ввод в эксплуатацию новых средств объектом закупки не являются. Средства изготовления ключевых документов, имеющиеся у Заказчика, уже введены в эксплуатацию. С 06.09.2026 их монтаж и наладка по эксплуатационной документации для собственных нужд Заказчика лицензирования не требуют (п. 2.5 настоящего запроса).

Вопрос 3: просим указать, какие средства изготовления ключевых документов, в каком количестве и в какие сроки Исполнитель должен монтировать и настраивать. При отсутствии таких работ просим исключить п. 15 Перечня из требований к лицензии.

3.4. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации (п. 28 Перечня).

Изготовление и распределение ключевых документов — самостоятельная лицензируемая услуга (п. 28 Перечня), не входящая в техническое обслуживание СКЗИ (п. 20 Перечня). ТЗ не определяет её объём: количество ключевых документов (наборов), количество узлов, периодичность плановой смены ключей, порядок компрометации. Это не позволяет участникам сформировать предложение и противоречит части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Документация (п. 1.6 Приложения 6 к ТЗ) исходит из того, что у Заказчика имеются собственные средства изготовления ключевых документов. Изготовление ключевых документов на этих средствах может организовать сам Заказчик как обладатель информации — через свой орган криптографической защиты, в порядке, установленном Инструкцией, утв. приказом ФАПСИ от 13.06.2001 № 152. Передавать эту функцию исполнителю услуг по сопровождению для этого не требуется. Если Заказчик всё же намерен получать такую услугу извне, её может оказать изготовитель СКЗИ или иной лицензиат как соисполнитель (п. 2.6 настоящего запроса). Требовать лицензию по п. 28 Перечня у каждого участника закупки при этом не нужно.

Вопрос 4: просим указать объём и периодичность работ по изготовлению и распределению ключевых документов и обоснование необходимости их выполнения силами Исполнителя. Также просим исключить п. 28 Перечня из требований к лицензии,

предъявляемых к участнику в составе заявки, либо перенести это требование в проект контракта как требование к лицу, фактически выполняющему работы (в том числе к соисполнителю).

3.5. Разработка и производство шифровальных (криптографических) средств (пп. 1–11 Перечня).

В извещении установлено требование о наличии лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с их использованием, выполнению работ и оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию указанных средств и систем.

В Перечне к ПП № 313 разработка (пп. 1–4), модернизация (пп. 5–6) и производство (пп. 7–11) шифровальных средств, защищённых систем и средств изготовления ключевых документов выделены как самостоятельные виды работ. Предмет закупки — сопровождение (техническое обслуживание) уже существующей и эксплуатируемой Системы, а не создание, модернизация или производство криптографических средств. ТЗ не содержит ни одного положения, предусматривающего такие работы: разделы 2.4 ТЗ и Приложения 5–7 описывают исключительно поддержку пользователей, администрирование и сопровождение имеющегося оборудования и ПО. Требование лицензии в части разработки и производства противоречит пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, поскольку эти работы не являются объектом закупки. Такое требование допускает отклонение участников, лицензия которых охватывает только работы по распространению и техническому обслуживанию (пп. 12–24 Перечня). Это необоснованно ограничивает количество участников (часть 2 статьи 8, пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ).

Вопрос 5: просим разъяснить, на каком основании установлено требование о наличии лицензии на разработку и производство шифровальных средств, если эти работы не являются предметом закупки. Также просим изложить требование к лицензии ФСБ России исключительно в части видов работ по распространению и техническому обслуживанию (пп. 12, 13, 20, 21, 22 Перечня) и прямо указать, что наличие в лицензии работ по пп. 1–11 Перечня от участника не требуется.

4. Просим

- 1) дать разъяснения по вопросам 1, 1.1, 2–5;
- 2) внести изменения в извещение об осуществлении закупки и исключить из требований к лицензии ФСБ России работы по разработке и производству (пункты 1–11 Перечня к ПП № 313), а также виды работ по пунктам 15, 16, 17 и 28 Перечня. Требования по пунктам 12, 13, 20, 21, 22 Перечня и к лицензии ФСТЭК России на ТЗКИ оставить без изменений;
- 3) соответственно скорректировать п. 1.6 Приложения 6 к ТЗ: ремонт СКЗИ изложить как организацию ремонта на предприятии-изготовителе с предоставлением подменного оборудования; изготовление ключевых документов исключить либо предусмотреть его выполнение лицом, имеющим соответствующую лицензию, в том числе соисполнителем;

4) если Заказчик считает выполнение работ по пунктам 15, 16, 17, 28 Перечня необходимым, установить в проекте контракта обязанность Исполнителя выполнить их силами лица, имеющего лицензию на соответствующие работы, в том числе соисполнителя, без требования о наличии такой лицензии у участника в составе заявки (письмо Минфина России от 20.07.2020 № 24-02-08/63342).

Сохранение требований в действующей редакции, по нашему мнению, необоснованно ограничивает количество участников закупки (часть 2 статьи 8, пункт 1 части 1 статьи 33, часть 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, часть 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ).

РАЗЪЯСНЕНИЯ:

Вопрос 1.1

Эксплуатация оборудования ведется в соответствии с предписанием ФСТЭК от 30.07.2026 года до замены на новое в состоянии актуальном на момент действия сертификатов. Контракт на внедрение новой системы заключен 09.10.2026 года.

Вопрос 1

Заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки.

Вопрос 2

Заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки.

Вопрос 3

Заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки.

Вопрос 4

В соответствии с пунктом 1.6. Приложения 6 к настоящему Техническому заданию. в рамках обслуживания и технической поддержки данного оборудования требуется: - изготовление и распределение ключевых документов шифровальных (криптографических) средств. Количественные характеристики для изготовления и распределения ключевых документов определяются приложение 5 к ТЗ (по количеству СКЗИ). Периодичность - требованиями эксплуатационной документацией производителя СКЗИ. Работы указанные в ТЗ могут требовать срочного/оперативного выпуска ключевых документов. При этом выпуск ключевых документов возможен исключительно в Центре управления сетью, являющегося неотъемлемой частью Системы/ПТК.

Выделение работ по выпуску ключевых документов в отдельный контракт не целесообразно, так как необходимостью выпуска управляет Исполнитель, определяя состав работ по восстановлению работоспособности СКЗИ.

Вопрос 5

В составе закупочной документации, в соответствии с формой лицензии, указано полное название требуемой лицензии, а далее, через двоеточие, перечислены конкретные пункты лицензирования в ее составе, требуемые от Участника. Пункты с 1 по 11 не указаны в документации и не требуются от Участника.

